

INCENDI IN IMPIANTI DI TRATTAMENTO RIFIUTI

LEGALITÀ E PIANIFICAZIONE PER LA PREVENZIONE



Torino, 27 giugno 2018



REGIONE
PIEMONTE



INCENDI IN IMPIANTI DI TRATTAMENTO RIFIUTI

LEGALITÀ E PIANIFICAZIONE PER LA PREVENZIONE



Giuseppe Battarino
Magistrato collaboratore della Commissione
parlamentare d'inchiesta sul ciclo dei rifiuti

Torino, 27 giugno 2018



INCENDI IN IMPIANTI DI TRATTAMENTO RIFIUTI

LEGALITÀ E PIANIFICAZIONE PER LA PREVENZIONE

La ricognizione degli eventi è stata avviata formulando, nel giugno 2017, una richiesta a tutte le Agenzie regionali per la protezione dell'ambiente, per avere una prima base di dati obiettivi e generali.

Una volta ottenute le risposte dalle agenzie (che tutte hanno interloquito con la Commissione anche nel caso di riscontro negativo, come avvenuto per Valle d'Aosta e Basilicata) la Commissione ha interpellato le Procure della Repubblica territorialmente competenti in relazione agli eventi segnalati.

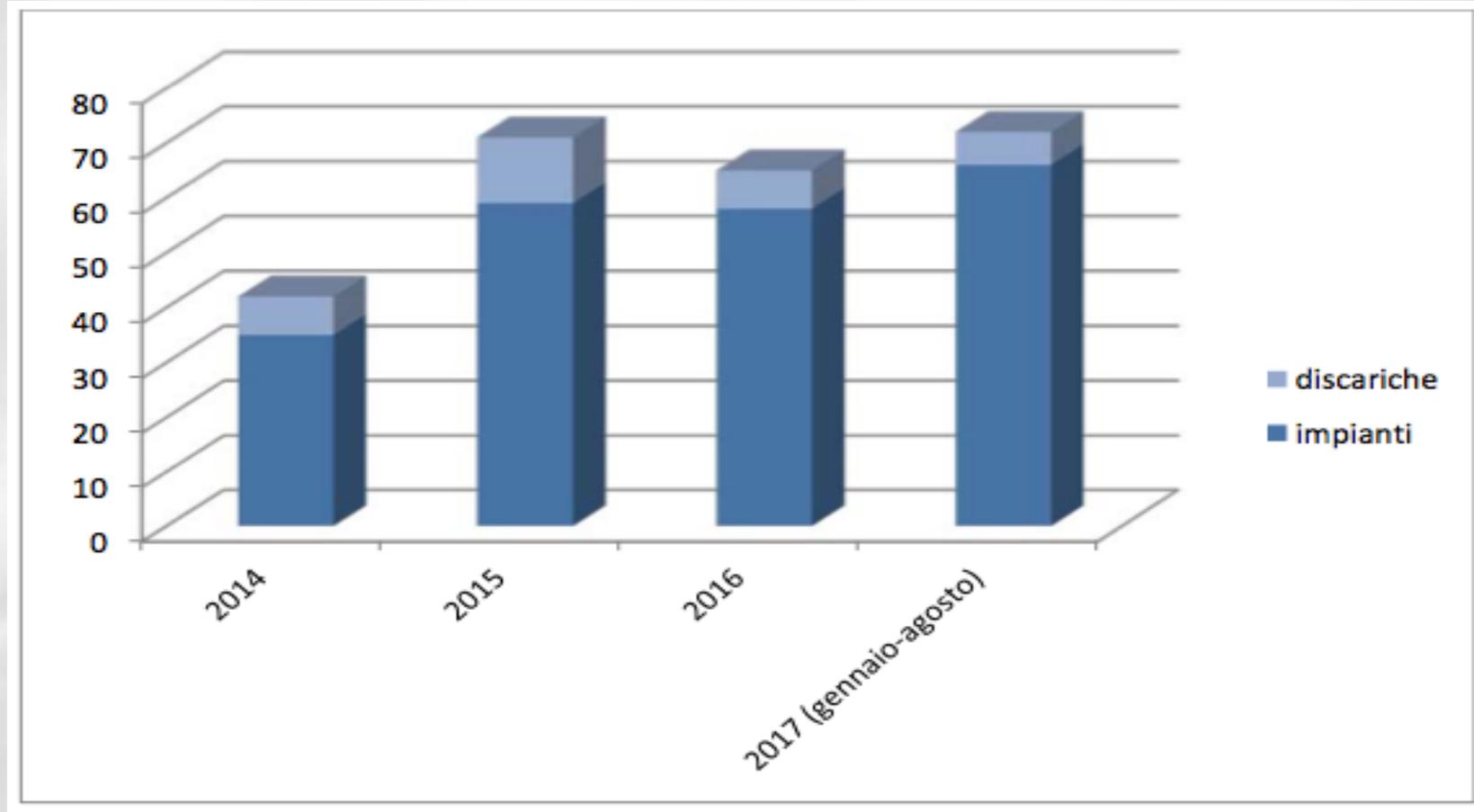
La richiesta agli Uffici giudiziari era finalizzata a verificare se e quali indagini fossero state svolte su quegli eventi e con quali esiti processuali.

Torino, 27 giugno 2018



INCENDI IN IMPIANTI DI TRATTAMENTO RIFIUTI

LEGALITÀ E PIANIFICAZIONE PER LA PREVENZIONE



Torino, 27 giugno 2018

INCENDI IN IMPIANTI DI TRATTAMENTO RIFIUTI

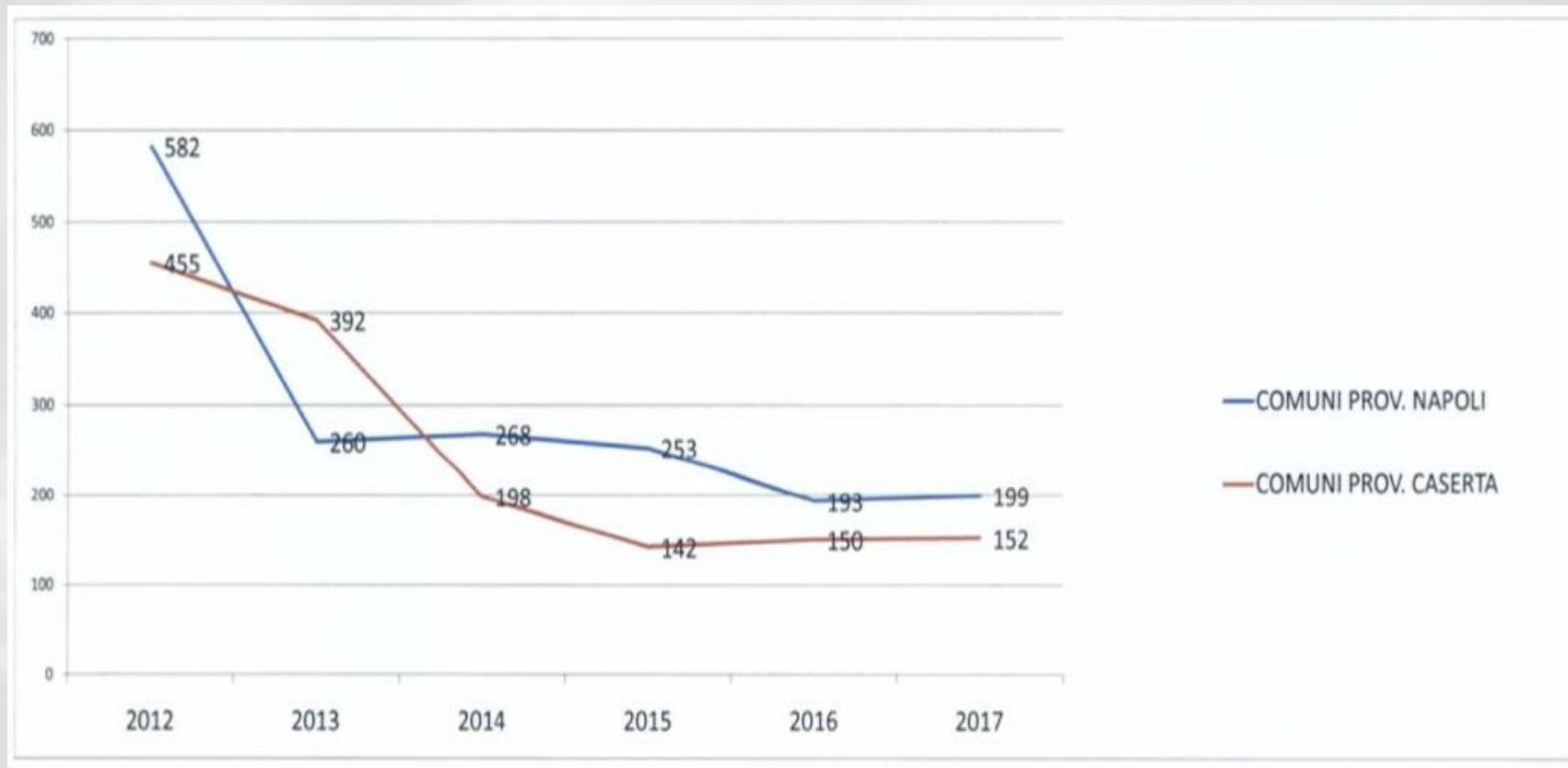
LEGALITÀ E PIANIFICAZIONE PER LA PREVENZIONE



Torino, 27 giugno 2018

INCENDI IN IMPIANTI DI TRATTAMENTO RIFIUTI

LEGALITÀ E PIANIFICAZIONE PER LA PREVENZIONE



Torino, 27 giugno 2018

INCENDI IN IMPIANTI DI TRATTAMENTO RIFIUTI

LEGALITÀ E PIANIFICAZIONE PER LA PREVENZIONE

Il fenomeno degli incendi negli impianti di trattamento dei rifiuti, emerso nella pubblica consapevolezza nel corso del 2017, sposta necessariamente l'attenzione di tutti i soggetti attivi nella difesa della legalità ambientale dal tema "classico" della combustione illecita di rifiuti, oggetto di provvedimenti legislativi *ad hoc*, al tema dell'interdipendenza tra eventi incendiari e mancata corretta chiusura del ciclo dei rifiuti.

Torino, 27 giugno 2018



INCENDI IN IMPIANTI DI TRATTAMENTO RIFIUTI

LEGALITÀ E PIANIFICAZIONE PER LA PREVENZIONE

Cifra oscura

«gestione domestica»

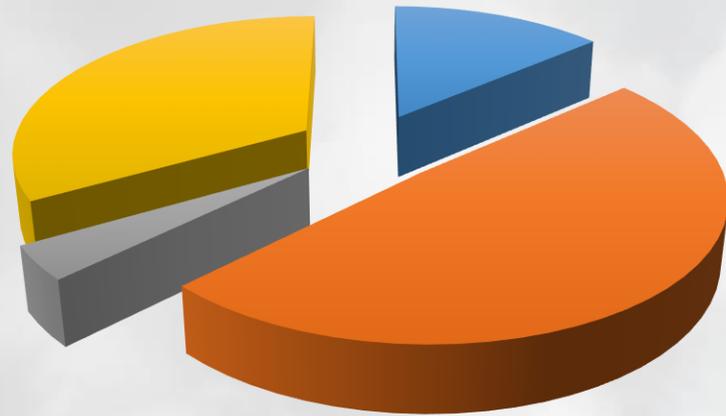
noti ... ignoti ... non costituenti ...



Torino, 27 giugno 2018

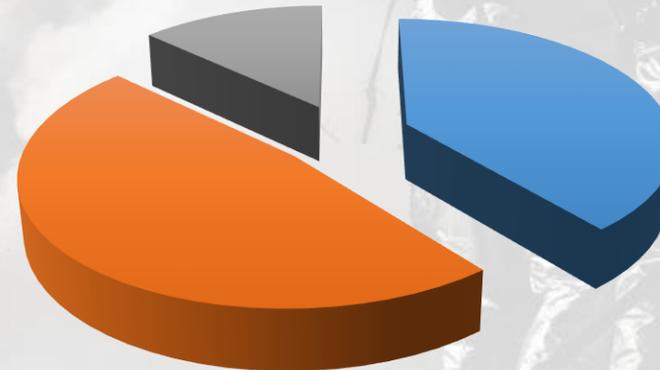
INCENDI IN IMPIANTI DI TRATTAMENTO RIFIUTI

LEGALITÀ E PIANIFICAZIONE PER LA PREVENZIONE



- Iscrizioni mod. 21 noti
- Iscrizioni mod. 44 ignoti
- Iscrizioni mod. 45 n.c.r.
- Mancata ricezione di c.n.r.

Iscrizioni mod. 21 noti	13,7 %
Iscrizioni mod. 44 ignoti	49,0 %
Iscrizioni mod. 45 n.c.r.	3,9 %
Mancata ricezione di c.n.r.	33,4 %



- Procedimenti pendenti
- Procedimenti archiviati
- Azione penale

Torino, 27 giugno 2018

INCENDI IN IMPIANTI DI TRATTAMENTO RIFIUTI

LEGALITÀ E PIANIFICAZIONE PER LA PREVENZIONE

la **fragilità degli impianti**, spesso non dotati di sistemi adeguati di sorveglianza e controllo;

la **rarefazione dei controlli** sulla gestione che porta a situazioni di irregolare gestione degli impianti e quindi di incrementato pericolo di incendio;

la possibilità, determinata da congiunture nazionali e internazionali, di **sovraccarico** di materia non gestibile, che quindi dà luogo a incendi dolosi “liberatori”;

la disomogeneità della **risposta investigativa e giudiziaria**, associata a una elevata “cifra oscura”, genera una differenza significativa tra numero di eventi di incendio, eventi oggetto di indagine, indagini con esiti di accertamento di cause e responsabilità degli incendi

Torino, 27 giugno 2018



INCENDI IN IMPIANTI DI TRATTAMENTO RIFIUTI

LEGALITÀ E PIANIFICAZIONE PER LA PREVENZIONE

l'elevato impegno di risorse richiesto da un incendio in impianti di trattamenti di rifiuti per quanto riguarda le operazioni di spegnimento da parte dei vigili del fuoco, gli interventi di tutela della popolazione, i monitoraggi ambientali e le investigazioni, è tale da suggerire o imporre un **investimento adeguato nella prevenzione**, che sicuramente corrisponde a un interesse non solo di tutela ambientale ma anche di migliore gestione delle risorse pubbliche;

la natura degli impianti di cui si tratta e lo svolgimento in essi di attività pericolose, richiedono una **prevenzione coordinata** che abbia riguardo al rilascio e al rinnovo delle autorizzazioni in materia ambientale, della certificazione antincendio, nonché a controlli non solo documentali ma anche fisici degli impianti, numericamente adeguati

Torino, 27 giugno 2018



INCENDI IN IMPIANTI DI TRATTAMENTO RIFIUTI

LEGALITÀ E PIANIFICAZIONE PER LA PREVENZIONE

L. 132/2016, indagini, attività giurisdizionale

- Il Sistema è destinato a divenire fonte di *conoscenza istituzionale, principale e garantita, delle informazioni in materia ambientale*, necessarie anche per le valutazioni in ambito giudiziario
- Art. 3.1.d
“attività di supporto alle attività statali e regionali nei procedimenti e nei giudizi civili, penali e amministrativi ove siano necessarie l’individuazione, la descrizione e la quantificazione del danno ambientale mediante la redazione di consulenze tecniche di parte di supporto alla difesa degli interessi pubblici”
(art. 7.6: “è vietato lo svolgimento di attività di consulenza in favore di soggetti privati su materie sottoposte a vigilanza da parte del Sistema nazionale”)

Torino, 27 giugno 2018

INCENDI IN IMPIANTI DI TRATTAMENTO RIFIUTI

LEGALITÀ E PIANIFICAZIONE PER LA PREVENZIONE

- regole procedurali sull'attività autorizzatoria, di controllo, sanzionatoria, della pubblica amministrazione, la cui violazione potrà produrre l'illegittimità di provvedimenti amministrativi, fondate sulla necessità, riconosciuta a livello normativo primario, della *fondatezza tecnico-scientifica* dei provvedimenti in materia ambientale
- *Corollari:*
 - formazione esterna (art. 3.1.g)
 - gestione di dati (Sistema informativo nazionale ambientale, art. 11)
 - accertamenti (Rete nazionale dei laboratori accreditati, art. 12)

Torino, 27 giugno 2018

INCENDI IN IMPIANTI DI TRATTAMENTO RIFIUTI

LEGALITÀ E PIANIFICAZIONE PER LA PREVENZIONE

- Attività di polizia giudiziaria, art. 14
- L'esistenza di un corpo di ufficiali di polizia giudiziaria, in sede centrale e regionale, pone questioni di coordinamento delle attività, di relazioni istituzionali con le procure della Repubblica - sia in ambito di indagine, sia per quanto riguarda l'applicazione degli articoli 5-19 delle disposizioni di attuazione del c.p.p. (sezioni di polizia giudiziaria) - di distinzione di funzioni nel contesto applicativo del D.Lgs. 152/2006 e in particolare della parte VI-bis sul sistema delle prescrizioni

Torino, 27 giugno 2018



INCENDI IN IMPIANTI DI TRATTAMENTO RIFIUTI

LEGALITÀ E PIANIFICAZIONE PER LA PREVENZIONE

- *accertamento delle cause di ciascun incendio e delle eventuali responsabilità personali, oggetto delle indagini in sede giudiziaria*
- *innalzamento dell'omogeneità e della qualità della risposta investigativa e giudiziaria in correlazione con la qualità ed efficacia dei controlli*
- *esame delle vicende societarie e autorizzative riguardanti i gestori degli impianti; valutazione di adeguatezza delle garanzie*
- *controllo sulla natura e misura dei materiali stoccati (se rientrano nella tipologia di rifiuti per i quali il gestore è in possesso di autorizzazione, sia con riferimento alle caratteristiche qualitative che quantitative)*
- *verifica del rispetto delle prescrizioni delle autorizzazioni ambientali*
- *verifica del rispetto della normativa antincendio e prevenzionistica*

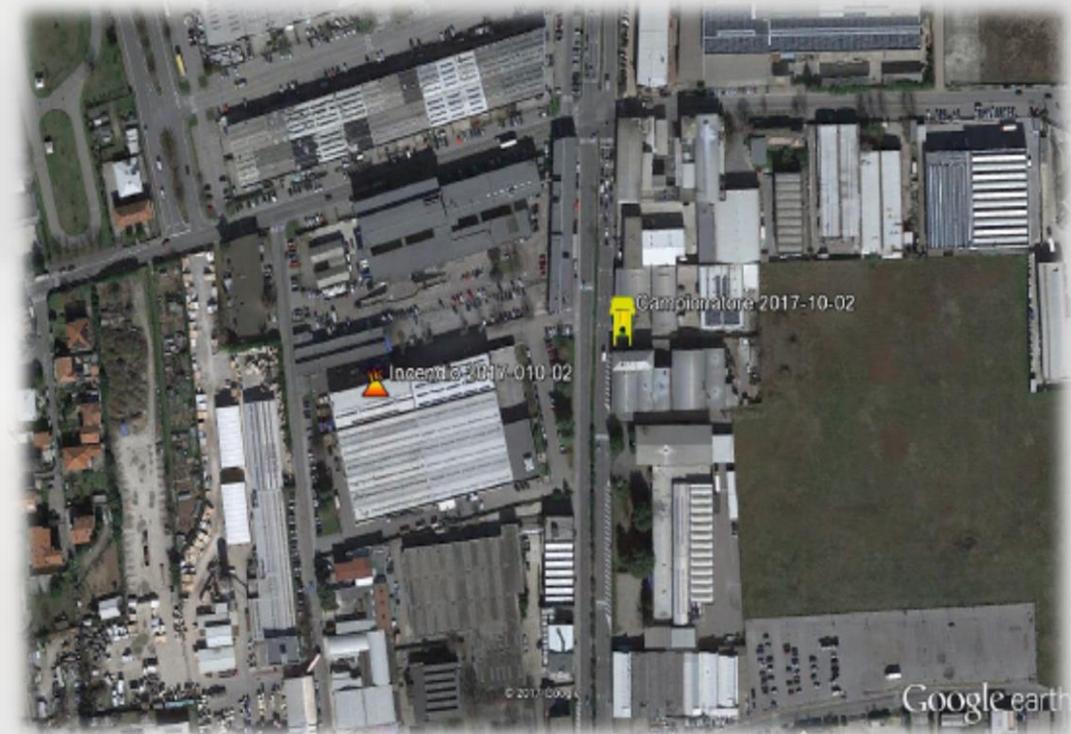
Torino, 27 giugno 2018



INCENDI IN IMPIANTI DI TRATTAMENTO RIFIUTI

LEGALITÀ E PIANIFICAZIONE PER LA PREVENZIONE

<< Il tema degli incendi in impianti di trattamento dei rifiuti costituisce campo di prova di una capacità di coordinamento tra soggetti pubblici e di visione integrata dei problemi ambientali e del ciclo dei rifiuti, in difetto della quale non potrà esservi adeguata prevenzione del fenomeno >>



Torino, 27 giugno 2018

INCENDI IN IMPIANTI DI TRATTAMENTO RIFIUTI

LEGALITÀ E PIANIFICAZIONE PER LA PREVENZIONE



Torino, 27 giugno 2018

