



VIS rapida: il progetto VIS.PA in Italia

Marinella Natali

Dalla VIA alla VAS e alla VIS, l'impatto
sulla salute in Regione Piemonte

Torino, 4 aprile 2012





ORGANIZZAZIONE DI UN SISTEMA DI SORVEGLIANZA AMBIENTALE E VALUTAZIONE EPIDEMIOLOGICA NELLE AREE CIRCOSTANTI GLI IMPIANTI DI INCENERIMENTO IN EMILIA-ROMAGNA

promosso e coordinato dagli Assessorati regionali Ambiente e Sanità per

- approfondire le conoscenze sulle emissioni
- analizzare composizione, ricadute e impatto delle emissioni sull'ambiente e sulla salute
- maturare esperienze di valutazione di impatto sulla salute
- migliorare la capacità di comunicazione e gestione dei conflitti ambientali

Dalla VIA alla VAS e alla VIS,
l'impatto sulla salute in Regione Piemonte

VIS rapida: il progetto VIS.PA in Italia

VIS PA



Comitato di progetto con responsabilità scientifica
interno agli enti promotori

Comitato scientifico esterno a verifica del rigore
scientifico e della correttezza metodologica

8 inceneritori RU compresi nello studio, studio
epidemiologico su 400.000 persone

circa 3.000.000 di Euro le risorse destinate
5 anni di lavoro (2007-2011)

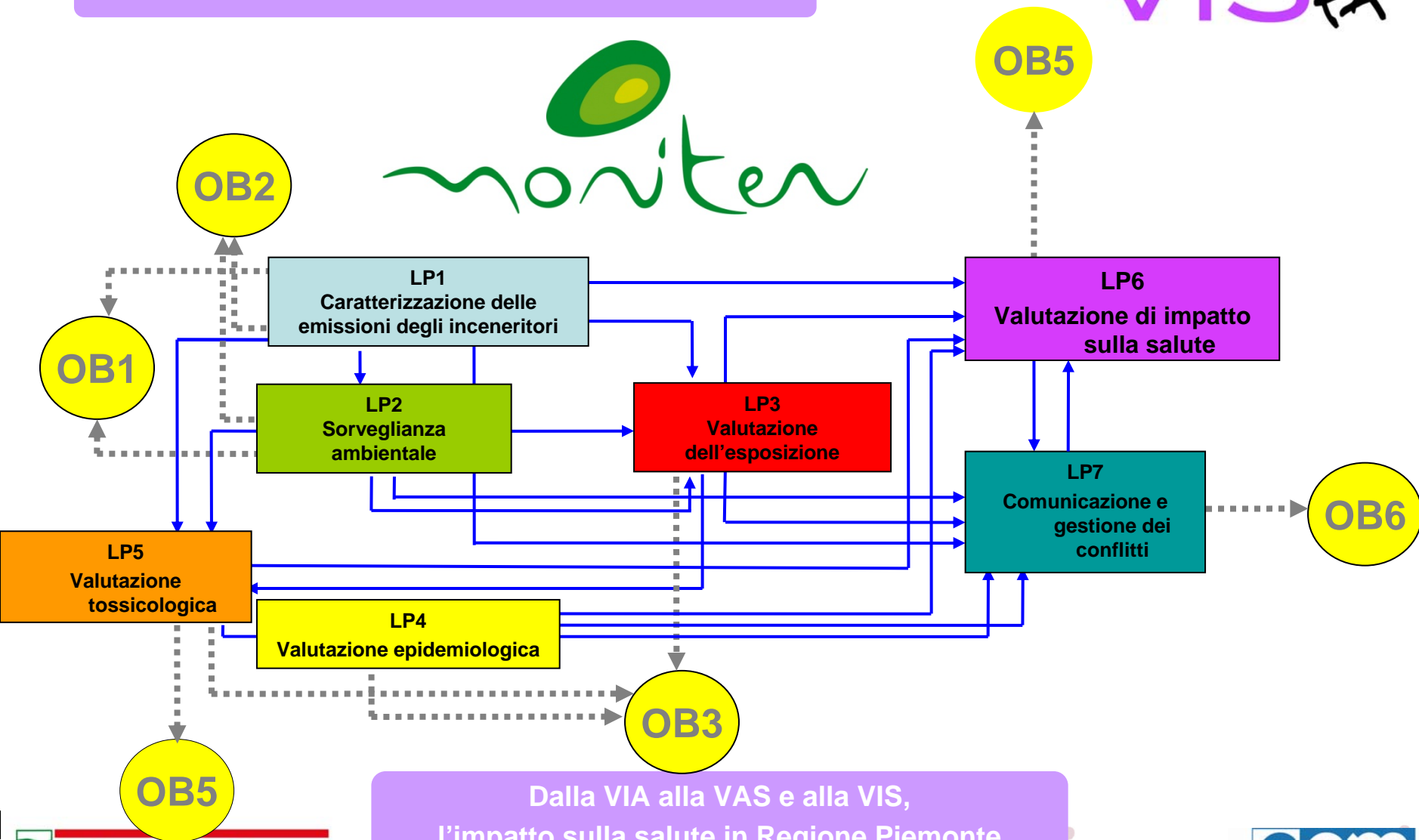
7 linee di progetto, 9 Università e Istituti di ricerca
coinvolti con circa 100 ricercatori

Dalla VIA alla VAS e alla VIS,
l'impatto sulla salute in Regione Piemonte

VIS rapida: il progetto VIS.PA in Italia

VIS PA

monitor



Dalla VIA alla VAS e alla VIS,
l'impatto sulla salute in Regione Piemonte

LP6: Elaborare un protocollo per la valutazione prospettica di impatto sulla salute
Responsabile: Marinella Natali

Attraverso l'analisi della letteratura internazionale sulla VIS è stato elaborato e testato un modello di VIS per impianti di incenerimento adattato al contesto regionale emiliano-romagnolo.

Il modello è stato ulteriormente arricchito di raccomandazioni sugli aspetti comunicativi. Sulla base di questo modello di VIS si è definito un percorso di VIS applicabile anche ad altri contesti (piani, progetti, insediamenti produttivi) - modello di VIS esteso.

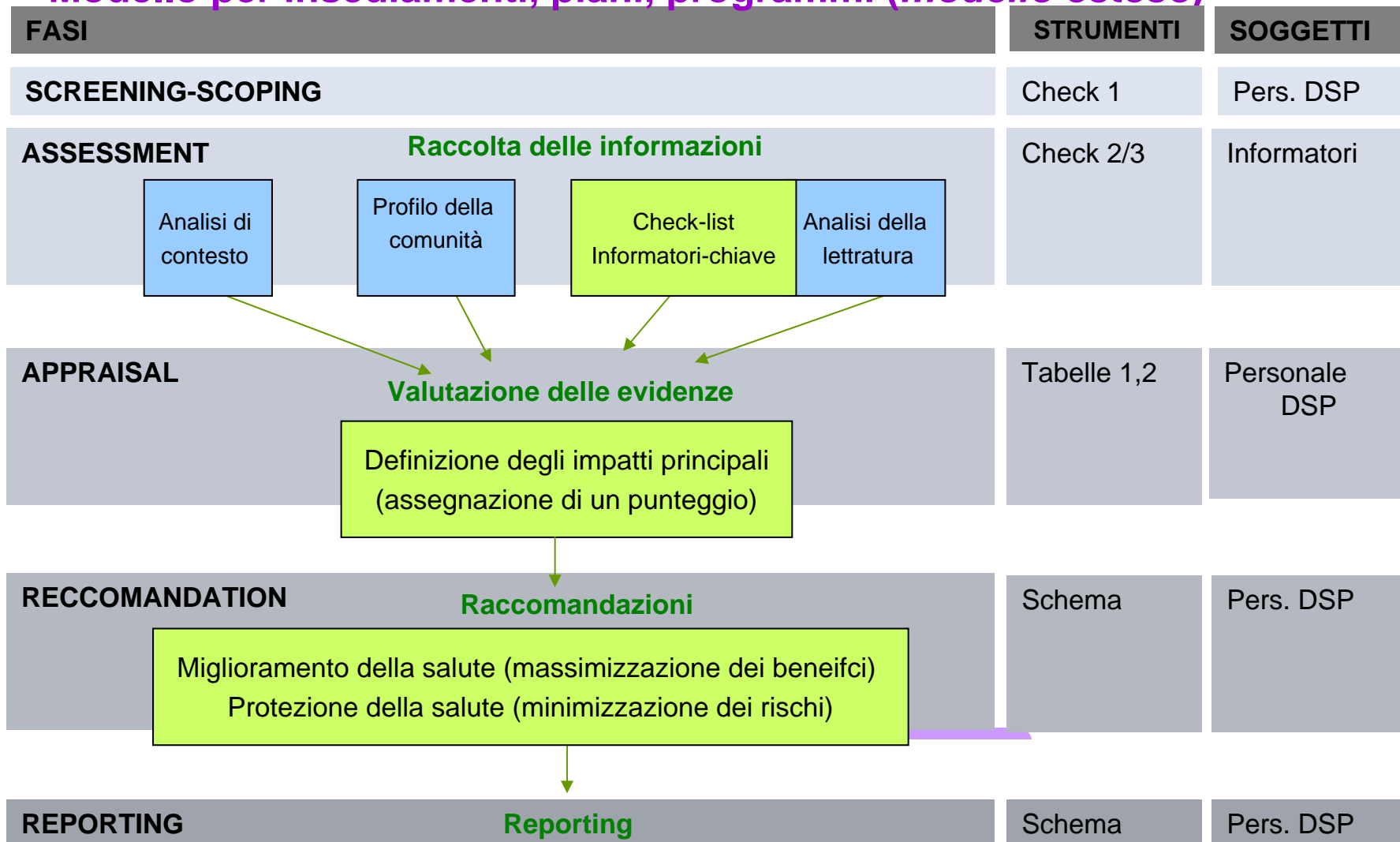
Dalla VIA alla VAS e alla VIS,
l'impatto sulla salute in Regione Piemonte

Modello per insediamenti, piani, programmi (*modello esteso*)

Il modello di VIS Monitor *esteso* consiste in una
VIS rapida prospettica
che supporta
il **personale dei DSP** nel formulare **pareri**
nell'attività ordinaria prevista dalle **Conferenze dei Servizi**.

Dalla VIA alla VAS e alla VIS,
l'impatto sulla salute in Regione Piemonte

Modello per insediamenti, piani, programmi (*modello esteso*)



Modello per insediamenti, piani, programmi (*modello esteso*)

I **prodotti finali** dell'applicazione del modello di VIS Monitor esteso sono:

- il **parere** elaborato dai tecnici dei DSP, arricchito da una visione allargata dei determinanti di salute. Il parere contiene tutte le prescrizioni, le raccomandazioni, le azioni di mitigazione e le proposte per il monitoraggio degli impatti.
- un **report** finale che descrive il processo di valutazione intrapreso ed include tutte le informazioni utili anche per le future azioni di comunicazione.

Dalla VIA alla VAS e alla VIS,
l'impatto sulla salute in Regione Piemonte

Perché il modello di VIS Monitor dovrebbe essere utilizzata dagli operatori di Sanità Pubblica?

- Mostra il **guadagno in salute** come un valore aggiunto di politiche/programmi non sanitari
- Allarga il concetto di **salute ed equità**
- Promuove la **collaborazione inter-disciplinare/inter-settoriale**
- Migliora i processi **comunicativi** e la trasparenza
- Risponde ad una **priorità** (la salute) della popolazione rafforzandone il **coinvolgimento**



Dalla VIA alla VAS e alla VIS,
l'impatto sulla salute in Regione Piemonte

La VIS come strumento per la Sanità Pubblica

- “...Un processo che utilizza una serie di metodi e strumenti per aiutare ad identificare e determinare gli impatti potenziali o attuali di una proposta sulla salute e l’equità in una data popolazione”.
- ...Il suo principale prodotto consiste in una serie di raccomandazioni [per quanto possibile] evidence-based volte ad informare il processo decisionale [evidenziando] gli impatti positivi sulla salute... e minimizzando quelli negativi.”

Health Development Agency, 2002

Dalla VIA alla VAS e alla VIS,
l’impatto sulla salute in Regione Piemonte

Come il modello di VIS Monitor può supportare il decisore?

- È integrato nei processi di valutazione esistenti (Conferenze dei Servizi);
- Consente l'introduzione di misure di mitigazione e opzioni migliorative, dal momento che il percorso di VIS inizia insieme al processo decisionale (VIS prospettica);
- Il percorso di VIS coinvolge stakeholders e esperti, integrandone i punti di vista;
- La considerazione dei determinanti di salute permette di intervenire con soluzioni adeguate ed efficaci anche in contesti complessi.

Dalla VIA alla VAS e alla VIS,
l'impatto sulla salute in Regione Piemonte

Oltre Monitor: VISPA il supertest

IL PROTOCOLLO



UN POSSIBILE STRUMENTO



Necessità sperimentazione su
diversi contesti e diverse tipologie di casi



Progetto CCM - VISPA

Dalla VIA alla VAS e alla VIS,
l'impatto sulla salute in Regione Piemonte

Oltre Monitor: VISPA il supertest

Obiettivo generale:

sperimentazione per elaborare, valutare e revisionare un protocollo di VIS a supporto dell'espressione dei pareri dei Dipartimenti di prevenzione/sanità pubblica in Conferenza dei Servizi

Dalla VIA alla VAS e alla VIS,
l'impatto sulla salute in Regione Piemonte

Oltre Monitor: Vis.pa il supertest

Azioni: elaborare uno strumento di lavoro mediante l'applicazione del modello di VIS Monitor in diversi contesti e a svariate tipologie di oggetti nel lavoro quotidiano di operatori di sanità pubblica di Veneto, Marche, Piemonte, Sicilia, Toscana ed Emilia-Romagna

Dalla VIA alla VAS e alla VIS,
l'impatto sulla salute in Regione Piemonte

Obiettivi specifici

1. Formare gli sperimentatori
2. Testare il protocollo
3. Validare il protocollo

Dalla VIA alla VAS e alla VIS,
l'impatto sulla salute in Regione Piemonte

VIS rapida: il progetto VIS.PA in Italia



Coordinamento

Azienda USL Reggio Emilia/Regione Emilia-Romagna

Partner

Regione Veneto

Dipartimento di Augusta

ARPA Piemonte

ARPA Marche

ARPA Emilia-Romagna

Asl Arezzo

CNR

Coordinamento nazionale Città Sane

Agenda 21 Nazionale ANCI Nazionale

Dalla VIA alla VAS e alla VIS,
l'impatto sulla salute in Regione Piemonte

VIS rapida: il progetto VIS.PA in Italia



Durata
18 mesi

Finanziamento
160.000 Euro

Date e scadenze:
formale 9 ottobre 2010
sostanziale 1 dicembre 2010
28 marzo 2012: evento conclusivo

Dalla VIA alla VAS e alla VIS,
l'impatto sulla salute in Regione Piemonte

VIS rapida: il progetto VIS.PA in Italia



Il percorso

- dicembre 2010** BOLOGNA: apertura progetto VISPA
- gennaio 2011** CESENATICO: formazione sperimentatori e prima revisione degli strumenti
- febbraio 2011** avvio delle sperimentazioni
- settembre 2011** BOLOGNA: Incontro intermedio sperimentatori
- dicembre 2011** termine delle sperimentazioni e invio delle osservazioni
- febbraio 2012** BOLOGNA: revisione finale degli strumenti VISPA
- 28 marzo 2012** BOLOGNA: chiusura del progetto

Dalla VIA alla VAS e alla VIS,
l'impatto sulla salute in Regione Piemonte

La formazione degli operatori:

Approfondire e condividere il significato della VIS

- Condividere il linguaggio degli strumenti da testare
- Validare gli strumenti (check list e tabelle)
- Individuare le modalità più idonee di utilizzo degli strumenti

Dalla VIA alla VAS e alla VIS,
l'impatto sulla salute in Regione Piemonte

La sperimentazione:

Selezione dei casi segnalati



Applicazioni VISPA (prospettiche e retrospettive)



Restituzione casi VISPA e osservazioni

I casi VISPA

Dalla VIA alla VAS e alla VIS,
l'impatto sulla salute in Regione Piemonte

30 Casi selezionati

28 casi restituiti (10 prospettici e 18 retrospettivi)

- **2 allevamenti**
- **7 impianti produzione energia**
- **4 nuovi insediamenti produttivi**
- **8 impianti gestione rifiuti**
- **7 urbanistica**

Dalla VIA alla VAS e alla VIS,
l'impatto sulla salute in Regione Piemonte

VIS rapida: il progetto VIS.PA in Italia



I casi VIS PA

Allevamento	AIA/IPCC allevamento intensivo di polli da carne
Allevamento	Ampliamento allevamento suini
Energia	Autorizzazione impianto BIOGAS*
Energia	Autorizzazione alla costruzione e all'esercizio di centrale termica *
Energia	Centrale produzione Energia fonti alternative
Energia	Costruzione ed esercizio impianto di produzione di energia elettrica da fonti rinnovabili (BIOGAS)*
Energia	Impianto di termogenerazione a biomassa
Energia	Progetto di impianto per il trattamento di rifiuti pericolosi
Energia	VIA Parco Eolico
Insedimenti produttivi	AIA impianto esistente vetro farmaceutico*
Insedimenti produttivi	Ampliamento impianto industriale (industria insalubre di prima classe)
Insedimenti produttivi	Ampliamento insediamento produttivo
Insedimenti produttivi	AIA fonderia esistente in zona industriale*

VIS rapida: il progetto VIS.PA in Italia



I casi VISPA

Rifiuti	Centro raccolta/demolizione veicoli*
Rifiuti	Bonifica di ex-discarica di RSU*
Rifiuti	Richiesta di ampliamento discarica per RSU*
Rifiuti	Impianto di compostaggio*
Rifiuti	AIA/IPCC per impianto rifiuti portuali
Rifiuti	Ampliamento di impianto di smaltimento e recupero rifiuti pericolosi e non pericolosi
Rifiuti	Autorizzazione per impianto di recupero rifiuti elettrici ed elettronici
Urbanistica	Parere per l'edificazione di un'area destinata ad accogliere istituti scolastici e servizi*
Urbanistica	Navetta su monorotaia per il collegamento con l'aeroporto
Urbanistica	VIA per polo estrattivo fluviale
Urbanistica	VIA opera infrastrutturale viaria
Urbanistica	Variante PRG e PTCP
Urbanistica	VAS PSC
Urbanistica	VIA variante strada regionale

I NUMERI DI VISPA

- 34 Sperimentatori attivi
- 28 Applicazioni di VIS
- 6 Regioni coinvolte
- 5 Ambiti di valutazione
(rifiuti, energia, nuovi insediamenti, allevamenti, strumenti urbanistici)

I RISULTATI

Strumenti revisionati e sperimentati in diversi procedimenti

Riflessione sul ruolo degli operatori e sul significato dei metodi VIS nelle valutazioni di DSP

Dalla VIA alla VAS e alla VIS,
l'impatto sulla salute in Regione Piemonte

GLI STRUMENTI : TABELLE E CHECKLIST

- Consentono di raccogliere in modo sintetico le informazioni
- Individuare le relazioni tra l'oggetto e salute
- Individuare i temi principali su cui concentrare la valutazione
- Integrare le informazioni e utilizzare le conoscenze locali

Dalla VIA alla VAS e alla VIS,
l'impatto sulla salute in Regione Piemonte

GLI STRUMENTI REVISIONATI:

1 - Checklist Screening-Scoping

Decidere se fare la VIS ?

verificare la “utilità”, la “possibilità di successo”, il valore aggiunto che ha l’applicazione della VIS all’oggetto in esame; viene svolta preliminarmente all’avvio del processo dal personale DSP coinvolto nella Conferenza dei Servizi.

Dalla VIA alla VAS e alla VIS,
l’impatto sulla salute in Regione Piemonte

GLI STRUMENTI REVISIONATI:

2 - Raccolta delle informazioni

Cheklis informatori

Lo strumento per gli informatori serve ad identificare quegli impatti, dovuti al progetto, che sono in grado di influenzare la salute della popolazione, intesa nella sua accezione allargata ai determinanti di salute.

Dalla VIA alla VAS e alla VIS,
l'impatto sulla salute in Regione Piemonte

GLI STRUMENTI REVISIONATI:

Tabelle 1 e 2 Assesment e Appraisal

L'attività torna agli operatori dei Dipartimenti

Una volta raccolte le schede da tutti gli informatori, l'attività torna nel Dipartimento di Sanità Pubblica e l'operatore può organizzare tutte le informazioni raccolte nella tabella

Dalla VIA alla VAS e alla VIS,
l'impatto sulla salute in Regione Piemonte

GLI STRUMENTI REVISIONATI:

5 - Report

Il report finale è pensato come uno strumento a supporto del parere/contributo, utile per descrivere in modo chiaro quale è stato il percorso di valutazione, quali sono stati gli elementi considerati e di conseguenza quali sono le conclusioni tratte

Dalla VIA alla VAS e alla VIS,
l'impatto sulla salute in Regione Piemonte

Difficoltà nell'applicazione a strumenti complessi (con più oggetti)

Gli strumenti testati risultano di difficile, se non impossibile applicazione su oggetti complessi quali ad esempio i piani urbanistici o i piani che prevedono molti diversi oggetti. Già la compilazione della checklist di screening in questi casi risulta impossibile, a meno che non si riesca ad analizzare i singoli interventi previsti, perdendo in questo modo la visione d'insieme dello strumento.

Dalla VIA alla VAS e alla VIS,
l'impatto sulla salute in Regione Piemonte

Le modalità di utilizzo dello strumento VisPA ed il ruolo degli operatori di Sanità pubblica

- il ruolo del DSP prima e durante le conferenze
- l'integrazione con gli altri coinvolti
- la formalizzazione della VIS
- i tempi della VIS
- la condivisione dei risultati
- la comunicazione e la partecipazione

Dalla VIA alla VAS e alla VIS,
l'impatto sulla salute in Regione Piemonte

I prodotti VISPA

- **Strumenti di valutazione sperimentati**
- **La informazione e la formazione interna ed esterna al DSP (Tutorial)**
- **L'integrazione e le relazioni con gli enti**
- **La comunicazione**

un nuovo strumento di sanità pubblica

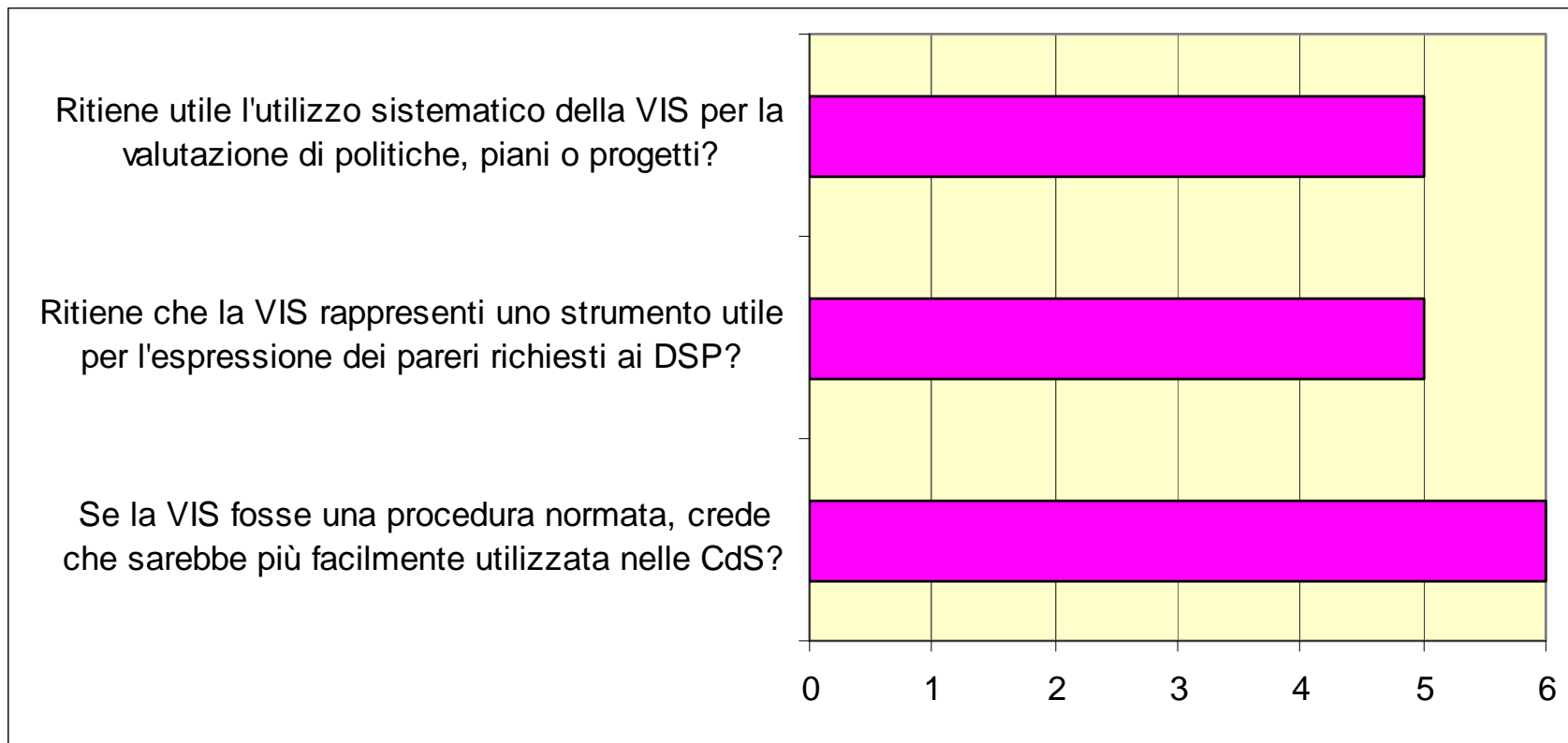
Dalla VIA alla VAS e alla VIS,
l'impatto sulla salute in Regione Piemonte

Risultati del questionario di gradimento/soddisfazione progetto VIS.PA

- 54 inviti spediti per la compilazione del questionario
- 23 questionari compilati (18 completi - 5 incompleti)
- risultati finali espressi come *mediana*

Dalla VIA alla VAS e alla VIS,
l'impatto sulla salute in Regione Piemonte

VIS rapida: il progetto VIS.PA in Italia



1= per niente 2= molto poco 3= poco 4= abbastanza 5= molto 6= moltissimo

Dalla VIA alla VAS e alla VIS,
l'impatto sulla salute in Regione Piemonte

VIS rapida: il progetto VIS.PA in Italia

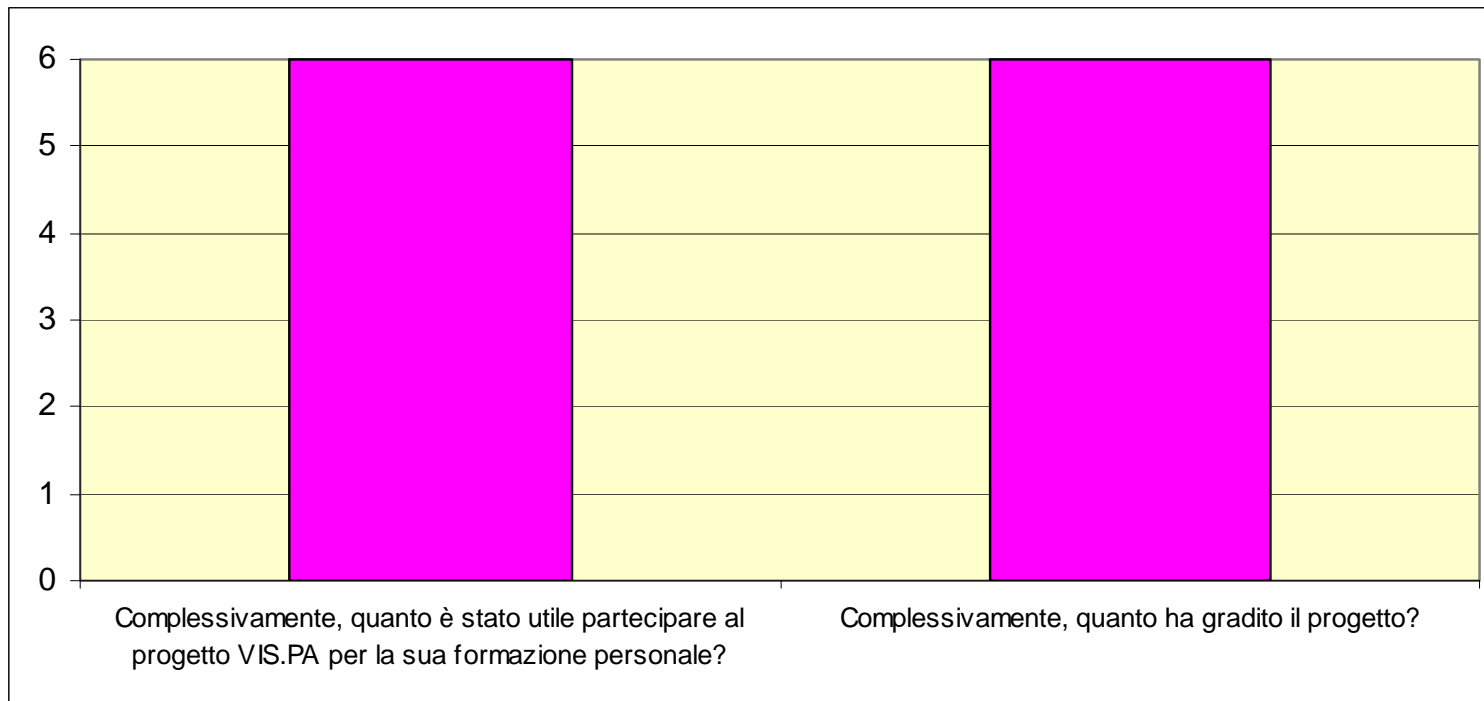


Ritiene fattibile l'utilizzo della VIS-Rapida nell'ambito delle attività ordinarie dei Dipartimenti di Sanità Pubblica sulla base di:

tempo disponibile

4 = abbastanza personale dedicato

4 = abbastanza



1= per niente

2= molto poco

3= poco

4= abbastanza

5= molto

6= moltissimo

Dalla VIA alla VAS e alla VIS,
l'impatto sulla salute in Regione Piemonte

VIS rapida: il progetto VIS.PA in Italia

VIS PA

Grazie dell'attenzione
mnatali@regione.emilia-romagna.it

Dalla VIA alla VAS e alla VIS,
l'impatto sulla salute in Regione Piemonte

 Regione Emilia-Romagna

 SERVIZIO SANITARIO REGIONALE
EMILIA-ROMAGNA

 ccm

Centro nazionale per la prevenzione
e il Controllo delle Malattie